

ПОСТОЯННА КОМИСИЯ ПО ИКОНОМИЧЕСКО РАЗВИТИЕ,
ФИНАНСИ И БЮДЖЕТ

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – СВИЩОВ

Доклад

от Цветанка Кирова – Председател на ПК по “Икономическо развитие,
финанси и бюджет”

Уважаеми г-н Председател, на свое заседание, проведено на 22.04.2026 г., в присъствието на д-р Кристиан Кирилов – Председател на Общински съвет – Свищов и д-р Генчо Генчев – Кмет на община Свищов, ПК по “Икономическо развитие, финанси и бюджет” разгледа Доклад с Вх. №1292/22.04.2026 г. от д-р Генчо Генчев – Кмет на община Свищов за приемане разчети, условия и лимити за уреждане на бюджетни отношения до приемане бюджета на Община Свищов за 2026 година.

На заседанието от общо 7 члена на ПК по “Икономическо развитие, финанси и бюджет” присъстваха 6 съветници. Стефан Проданов отсъства.

Д-р Генчо Генчев – Кмет на община Свищов представи разчетите и предложението за финансиране на капиталовите разходи през 2026 година. В дебатите участваха Д-р Генчо Генчев – Кмет на община Свищов, Емял Исмаилова, Цветанка Кирова, Емилия Цветанова и Гален Бернардков.

При кворум от 6 общински съветници, предложението на д-р Генчо Генчев – Кмет на община Свищов за приемане разчети, условия и лимити за уреждане на бюджетни отношения до приемане бюджета на Община Свищов за 2026 година се прие от ПК по “Икономическо развитие, финанси и бюджет” с 6 гласа „За”, „Против” – няма и „Въздържали се” – няма.

ПК по “Икономическо развитие, финанси и бюджет” прие и предлага на Общински съвет – Свищов следния

ПРОЕКТ ЗА РЕШЕНИЕ

взет на заседание на комисията,
проведено на 22.04.2026 г.

ОТНОСНО: Приемане разчети, условия и лимити за уреждане на бюджетни отношения до приемане бюджета на Община Свищов за 2026 година

На основание чл. 21, ал. 1, т. 8 и ал. 2 и чл. 54, ал. 1 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА), чл. 4а от Закона за събирането на приходи и извършването на разходи през 2026 г. до приемането на Закона за държавния бюджет на Република България за 2026 г., Закона за бюджета на държавното обществено осигуряване за 2026 г., Закона за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2026 г., Решение №47/21.01.2026 година на

Министерски съвет за прилагане на чл. 3, ал. 2, изречение трето от Закона за събирането на приходи и извършването на разходи през 2026 г. до приемането на Закона за държавния бюджет на Република България за 2026 г., Закона за бюджета на държавното обществено осигуряване за 2026 г. и Закона за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2026 г., ПМС №243/13.11.2025 година за определяне размера на минималната работна заплата за страната за 2026 г., Писмо ФО-2/03.02.2026 година на Министерство на финансите, във връзка с актуализиране на информацията от Националната електронна информационна система за предучилищното и училищното образование на Министерството на образованието и науката, и промяна на натуралните показатели за финансиране на делегираните от държавата дейности по функция „Образование“ към 1 януари 2026 г., в съответствие с чл. 282, ал. 16 от Закона за предучилищното и училищното образование, Писмо ФО-4/03.04.2026 година относно прилагането на разпоредбите на Закона за изменение и допълнение на Закона за събирането на приходи и извършването на разходи през 2026 г. до приемането на Закона за държавния бюджет на Република България за 2026 г., Закона за бюджета на държавното обществено осигуряване за 2026 г. и Закона за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2026 г., и чл. 37, ал. 3 от Наредбата за условията и реда за съставяне на бюджетна прогноза за местните дейности за следващите три години и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Свищов и предложение с Вх. №1292/22.04.2026 г. от д-р Генчо Генчев – Кмет на община Свищов, Общински съвет – Свищов,

Р Е Ш И:

1. Приема Разчет на Община Свищов за 2026 година до приемане бюджета на Община Свищов за 2026 година съгласно Приложения № 1 и 2, както следва:

1.1. Одобрява разчет за приходи за делегираните от държавата дейности на Община Свищов в размер на 18 045 833 евро;

1.2. Одобрява разчет за разходи за делегираните от държавата дейности на Община Свищов в размер на 18 045 833 евро;

1.3. Одобрява разчет за приходи за общинските дейности на Община Свищов в размер на 11 190 167 евро;

1.4. Одобрява разчет за разходи за общинските дейности на Община Свищов в размер на 8 998 352 евро;

1.5. Одобрява разчет за разходи за държавните дейности, дофинансирани с приходи с общински характер на Община Свищов, в размер на 2 191 815 евро.

2. Одобрява разчет за резерв на Общината общо в размер на 480 000 евро, съгласно Приложение №2, както следва:

2.1. За местни дейности и държавни дейности, дофинансирани с приходи с общински характер – 330 000 евро;

2.2. За капиталови разходи за сметка на целева субсидия за капиталови разходи в размер на 150 000 евро.

3. Утвърждава обезщетения и помощи по решение на общинския съвет общо в размер на 31 000 евро.

4. Приема индикативен разчет за паричните средства по сметките за средствата от Европейския съюз, сметката за други европейски средства, съгласно Приложения №№4.1., 4.2., 4.3., 4.4., 4.5., 4.6., 4.7. и 4.8.

5. Определя размера и структурата на общинския дълг през 2026 година, съгласно Приложение №7.

6. Приема Разчет за финансиране на капиталовите разходи за 2026 година по източници на финансиране в размер на 4 210 804 евро, съгласно Приложение №3.

7. Утвърждава на основание чл. 4а, ал. 5 от Закона за събирането на приходи и извършването на разходи през 2026 г. до приемането на Закона за държавния бюджет на Република България за 2026 г., Закона за бюджета на държавното обществено осигуряване за 2026 г., Закона за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2026 г., разпределение на средствата от преходния остатък от 2025 година по разчета на Община Свищов за 2026 година, съгласно Приложение №5.

8. Утвърждава списък за подпомагане на клубовете на пенсионера, инвалида и други в Община Свищов за 2026 година, съгласно Приложение №8.

9. Определя като второстепенни разпоредители всички средни училища, основните училища, Други дейности по образованието, Култура, „Исторически музей-Свищов“, Художествена галерия „Николай Павлович“, Градска библиотека „Проф. Иван Шишманов – Свищов“, Общинска служба “Социални дейности“, Общинско предприятие “Чистота-Свищов“, Общинско предприятие „Пазари-Свищов“, Общинско предприятие „Обреди-Свищов“, всички кметства и кметското наместничество в село Деляновци.

10. Субсидията на второстепенните разпоредители с бюджет се отпуска ежемесечно за разходите, финансирани като държавни дейности до размера на получения трансфер от Министерство на финансите, а за разходите, финансирани от общински приходи, до размера на постъпленията по сметката на Общината от собствени приходи, изравнителна субсидия и други целеви разходи за местни дейности.

11. При неизпълнение на приходната част по разчета на Общината, което може да доведе до влошаване на финансовия стабилитет, определените трансфери на второстепенните разпоредители с бюджет могат да бъдат намалени под утвърдените им размери от първостепенния разпоредител.

12. Ръководителите и специалистите на второстепенни разпоредители с бюджет да разпределят разчетите си по функции, дейности, параграфи, подпараграфи и тримесечия, в съответствие с Единната бюджетна класификация за 2026 година.

13. Дава съгласие Кметът на Общината да променя разчета със сумите на получените или намалени субсидии, трансфери и други, в т.ч. капиталови разходи през 2026 година.

14. Дава съгласие Кметът на Общината да продължава предоставянето на трансфери към бюджетни организации извън системата на Общината през 2026 година, съгласно сключени договори и/или указания.

15. Дава съгласие Кметът на Общината да продължава усвояването на кредити от финансови институции през 2026 година при спазване срока за усвояване по договора.

16. Дава съгласие Кметът на Общината да продължава извършването и плащането на погасителни вноски и лихви по кредити към финансови институции, съгласно клаузите по договорите и сроковете.

17. Дава съгласие Кметът на Общината да прехвърля средства от разчета за приходи и разходи на Общината и от неразпределения резерв от бюджетни сметки, като временен безлихвен заем и/или трансфер между бюджетни сметки и сметки за

средствата от Европейския съюз до възстановяването им от Управляващите органи и да създава план, в т.ч. и за капиталови разходи в съответствие с подписани договори и поети ангажименти по програми и проекти на Европейския съюз.

18. Дава съгласие Кметът на Общината да прехвърля средства от бюджетни сметки на Общината към сметките за средствата от Европейския съюз като трансфери и да създава план, в т.ч. и за капиталови разходи за осигуряване на общински финансов принос във връзка с изпълнение на договорни ангажименти по програми и проекти на Европейския съюз.

19. Дава съгласие Кмета на Общината да прехвърля временно свободните средства от бюджетни сметки на Общината като временни безлихвени заеми в бюджетните сметки на второстепенни разпоредители с бюджет, бенефициенти по оперативни програми или проекти на Европейския съюз.

20. Дава съгласие Кметът на Общината да прави промени по приходната и разходната част, в т.ч. и компенсационни промени между текущи и капиталови разходи в рамките на разполагаемите средства, налични по банковата сметка по проекти по оперативни програми на Европейския съюз в рамките на сметките за средства от Европейския съюз.

21. Дава съгласие Кметът на Общината при наличие на решение на Общинския съвет за съфинансиране по проекти на Оперативните програми, двустранно подписан договор между Община Свищов и Оперативната програма – донор и/или решение на Общинския съвет за авансово финансиране от Оперативната програма, получен транш от възстановени средства от управляващите органи, служебно да отразява настъпилите изменения по приходната и разходната част, както по сметките за средства от Европейския съюз, така и по бюджетните сметки на Общината, в т.ч. и за капиталови разходи в съответствие и изпълнение на поетите договорни ангажименти.

22. Дава съгласие на Кмета на Общината с възстановените средства по бюджетните сметки на Общината от сметките за средства от Европейския съюз по проекти по Оперативни програми да отразява промените по приходната и разходната част, в т.ч. и за капиталови разходи.

23. Дава съгласие Кметът на Общината при наличие на решение на Общинския съвет за ползване на заем от финансови институции, в т.ч. от Фонда за органите на местно самоуправление в България „ФЛАГ“ ЕАД, „Регионален фонд за градско развитие“ АД, служебно да отразява по приходната и разходната част, в т.ч. и за капиталови разходи, промените по бюджетните сметки на Общината и сметките за средствата от Европейския съюз, свързани с получаване, трансфериране и възстановяване на ползвания заем.

24. Дава съгласие Кметът на Общината при наличие на решение на Общинския съвет за ползване на заем от финансови институции, в т.ч. и от Фонда за органите на местно самоуправление в България „ФЛАГ“ ЕАД, „Регионален фонд за градско развитие“ АД, служебно да отразява възстановения Данък добавена стойност от НАП по приходната и разходната част по бюджетните сметки на Общината.

25. Дава съгласие на Кмета на Общината във връзка с изпълнение на изисквания при спечелен проект от донорска програма да създава план по разходната част и да извършва разходи, в т. ч. капиталови.

26. Дава съгласие на Кмета на Общината при възстановяване на средства от донорски програми по приходната и/или разходната част да актуализира разчета

компенсационно в намаление или увеличение и да извършва разходи, в т. ч. капиталови.

27. Актуализиране на индикативните разчети на сметки за средствата от Европейския съюз, в т.ч. и капиталовите разходи в Община Свищов се извършва текущо в съответствие с чл. 144, ал. 4 от ЗПФ.

28. При спазване на общия размер на разчета за 2026 година, Общинският съвет оправомощава Кмета на Общината да извършва компенсирани промени:

28.1. В частта за делегираните от държавата дейности – между утвърдените показатели за разходите в рамките на една дейност, с изключение на дейностите на делегиран бюджет, при условие че не се нарушават стандартите за делегираните от държавата дейности и няма просрочени задължения в съответната делегирана дейност;

28.2. В частта за местните дейности – между утвърдените показатели за разходи в рамките на една дейност или от една дейност в друга, без да изменя общия размер на разходите.

29. Дава съгласие Кметът на Общината да се разпорежда с резервния бюджет по т. 2.1. и т. 2.2. от настоящото решение.

30. Дава съгласие Кметът на Общината да прехвърля средства от един параграф в друг параграф по приходната част на разчета на Общината при спазване на общия му размер.

31. Утвърждава разчет за разпределение на разходите за заплати в Община Свищов за 2026 година, съгласно Приложение №6.

32. Дава съгласие Кметът на Общината при издаване на заповед на основание т. 28, свързана със средствата за заплати да актуализира Приложение №6.

33. Дава съгласие Кметът на Общината при служебни промени, свързани със средствата за заплати да актуализира Приложение №6.

34. Дава съгласие Кметът на Общината да прави промени на сумите за определените в Разчета за финансиране за капиталовите разходи за 2026 година обекти, без да изменя общата сума, утвърдена с приемането на Разчета за финансиране.

35. Възлага на Кмета на Общината да кандидатства пред Министерство на финансите за трансформиране на част от целевата субсидия за капиталови разходи в трансфер за други целеви разходи на Общината за извършване на неотложни текущи ремонти на общински пътища, на улична мрежа и на сгради, публична общинска собственост със средства, в размер на 150 000 евро.

36. Възлага на Кмета на Общината:

36.1. При очаквано преизпълнение на собствените приходи да внесе предложение в Общинския съвет за приемане на допълнителен разчет, но не по късно от 15.12.2026 година. В края на годината, при изпълнение на приходите над допълнителния разчет, Кметът на общината да разпредели същия;

36.2. Да определи и утвърди разчетите и конкретните правомощия на второстепенните разпоредители с бюджет;

36.3. Да актуализира общинския разчет с постъпилите като дарения средства;

36.4. Да актуализира общинския разчет с постъпилите като обезщетения средства по застрахователни събития;

36.5. Да ограничава или спира финансирането на второстепенни разпоредители, обособени звена и субсидирани дейности при нарушаване на бюджетната и финансова дисциплина.

37. Предложения, от които възникват допълнителни финансови задължения за Общината, да се допускат за разглеждане от Общинския съвет само при условие, че са осигурени средства за тяхното изпълнение.

38. Определя максимален размер на новите задължения за разходи, които могат да бъдат натрупани през 2026 година по разчета на Общината в размер до 15 на сто, при промени в законодателството през настоящата 2026 година по Закона за публичните финанси, касаещ чл. 94, ал. 3, т. 1 определя максимално допустимия размер съгласно промените влезли в сила през 2026 година. Ограничението не се прилага за задължения за разходи, финансирани за сметка на помощи и дарения. Съгласно чл. 4а, ал. 9 от Закона за събирането на приходи и извършването на разходи през 2026 г. до приемането на Закона за държавния бюджет на Република България за 2026 г., Закона за бюджета на държавното обществено осигуряване за 2026 г. и Закона за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2026 г. при изчисляване на ограничението по чл. 94, ал. 3, т. 1 от Закона за публичните финанси не се включват ангажименти за разходи по сключени договори от Общината за: извършвани от Общината услуги по чл. 62 от Закона за местните данъци и такси; за сметка на трансферите от централния бюджет по чл. 52, ал. 1, т. 1, буква "г" от Закона за публичните финанси; за изпълнение на приоритетни проекти по Инвестиционната програма за общински проекти по приложение №3 към чл. 113 от ЗДРБР за 2025 година.

39. Определя максимален размер на ангажиментите за разходи, които могат да бъдат поети през 2026 година по разчета на Общината в размер до 50 на сто, при промени в законодателството през настоящата 2026 година по Закона за публичните финанси, касаещ чл. 94, ал. 3, т. 2, определя максимално допустимия размер съгласно промените влезли в сила през 2026 година. Ограничението не се прилага за задължения за разходи, финансирани за сметка на помощи и дарения. Съгласно чл. 4а, ал. 9 от Закона за събирането на приходи и извършването на разходи през 2026 г. до приемането на Закона за държавния бюджет на Република България за 2026 г., Закона за бюджета на държавното обществено осигуряване за 2026 г. и Закона за бюджета на Националната здравноосигурителна каса при изчисляване на ограничението по чл. 94, ал. 3, т. 2 от Закона за публичните финанси не се включват ангажименти за разходи по сключени договори от Общината за: извършвани от Общината услуги по чл. 62 от Закона за местните данъци и такси; за сметка на трансферите от централния бюджет по чл. 52, ал. 1, т. 1, буква "г" от Закона за публичните финанси; за изпълнение на приоритетни проекти по Инвестиционната програма за общински проекти по приложение №3 към чл. 113 от ЗДРБР за 2025 година.

40. Определя относителен размер от 30% до 50% събираемост на просрочените вземания от минали години на база абсолютния размер към 31.12.2025 година.

41. Одобрява лимит на Кмета на общината за представителни разходи в размер на 3 процента от общия годишен размер на разходите за издръжка на дейност 122 „Общинска администрация“.

42. Одобрява лимит на Общински съвет – Свищов за представителни разходи в размер на 1,5 процента от общия годишен размер на разходите за издръжка на дейност 122 „Общинска администрация“.

43. Одобрява разходи за погребения на социално слаби и самотни граждани за сметка на общинския бюджет, в размер на 180 евро, като:

43.1. Разходът включва: ковчег /дъски/, надгробен знак, некролози, превоз на покойник, изкопаване и заравяне на гроб;

43.2. Помощта се предоставя за самотни, без близки и роднини, бездомни, безпризорни и лица, настанени в заведения за социални услуги, като последните са регистрирани в службите за социално слаби и нямат близки и роднини.

44. Разчетът на Общината да се публикува на интернет страницата на Общината в срок до 10 работни дни след приемането му от общинския съвет.

45. Дава съгласие при несъответствие функционалното предназначение на дейността, параграф или подпараграф от Разчета за финансиране на капиталовите разходи за 2026 година – Приложение №3 с Модул Информационна система на общините /ИСО/ - „Капиталови разходи и текущи ремонти“, Кметът на Общината при необходимост служебно да променя дейността, параграфа и подпараграфа като запази абсолютния размер на стойността.

46. Дава съгласие при служебна промяна по т. 42 в разчета за 2023 година, свързан с Разчета за финансиране на капиталовите разходи за 2026 година – Приложение №3, Кмета на Общината да промени Приложение №2 в частта за капиталови разходи поради систематична връзка.

47. Дава съгласие на Кмета на общината извън обхвата на т. 24 при възстановяване на Данък добавена стойност от НАП по приходната и/или разходната част да актуализира разчета и да извършва разходи, в т. ч . капиталови.

48. Дава съгласие при активиране на гаранции по договори за неустойки, Кметът на Общината служебно да отразява прихода в съответствие с Единната бюджетна класификация за 2026 година с цел балансиране на разчета и да увеличава разходната част по дейности и параграфи, в т.ч. и за капиталови разходи.

49. Възлага на Кмета на Общината да отрази утвърдените с настоящото решение, разчети, условия и лимити в окончателния проект за бюджет на Община Свищов за 2026 година.

50. Отпада Решение №568/30.12.2025 година, Протокол №48 на Общински съвет – Свищов.

МОТИВИ: Разчетът на Община Свищов за 2026 година е разработен в условията на неприет Държавен бюджет на Република България за 2026 година. На този етап е необходимо предприемане на своевременни действия за приемане на конкретни решения от общинските съвети за одобряване основни разчетни показатели, лимити и условия при спазване на следните нормативни актове:

- Закон за публичните финанси /ЗПФ/;

- Закон за събирането на приходи и извършването на разходи през 2026 г. до приемането на Закона за държавния бюджет на Република България за 2026 г., Закона за бюджета на държавното обществено осигуряване за 2026 г. и Закона за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2026 г.;

- ПМС №243/13.11.2025 година за определяне размера на минималната работна заплата за страната за 2026 г.;

- Решение №47/21.01.2026 година на Министерски съвет за прилагане на чл. 3, ал. 2, изречение трето от Закона за събирането на приходи и извършването на разходи през 2026 г. до приемането на Закона за държавния бюджет на Република България за 2026 г., Закона за бюджета на държавното обществено осигуряване за 2026 г. и Закона за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2026 г.;

- Писмо №ФО-2/03.02.2026 година на Министерство на финансите във връзка с актуализиране на информацията от Националната електронна информационна система за предучилищното и училищното образование на Министерството на образованието и науката, и промяна на натуралните показатели за финансиране на делегираните от държавата дейности по функция „Образование“ към 1 януари 2026 г., в съответствие с чл. 282, ал. 16 от Закона за предучилищното и училищното образование;

- Писмо №ФО-4/03.04.2026 година на Министерство на финансите във връзка с прилагането на разпоредбите на Закона за събирането на приходи и извършването на разходи през 2026 г. до приемането на Закона за държавния бюджет на Република България за 2026 г., Закона за бюджета на държавното обществено осигуряване за 2026 г. и Закона за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2026 г.;

- Наредбата за условията и реда за съставяне на бюджетна прогноза за местните дейности за следващите три години и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Свищов.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ПК ПО “ИРФБ”:

/Цветанка Кирова/